



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

ΕΠΙΤΕΛΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΡΧΗΓΟΥ

ΑΡΧΗΓΟΣ

Αριθ. Πρωτ.: 583

Αθήνα 12 Απριλίου 2016

ΠΡΟΣ:

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ

Λ. Μεσογείων 96

115 27 - ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ.:

1. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ:
α. ΓΡΑΦΕΙΟ κ. ΑΝΑΠΛ. ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
β. ΓΡΑΦΕΙΟ κ. ΓΕΝΙΚΟΥ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΕΝΤΑΥΘΑ
2. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ:
α. ΓΡΑΦΕΙΟ κ. ΥΠΑΡΧΗΓΟΥ
β. ΓΡΑΦΕΙΟ κ. ΠΡΟΪΣΤ. ΕΠΙΤΕΛΕΙΟΥ
γ. ΓΡΑΦΕΙΑ κ.κ. ΓΕΝΙΚΩΝ
ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
ΕΝΤΑΥΘΑ
3. ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΑΞΙΩΜΑΤΙΚΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
Λ. Μεσογείων 96
115 27 - ΑΘΗΝΑ
4. ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΙΔΙΚΩΝ ΦΡΟΥΡΩΝ
ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
Φειδιππίδου 45-47
115 27 - ΑΘΗΝΑ
5. ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΣΥΝΟΡΙΑΚΩΝ ΦΥΛΑΚΩΝ
Μοναστηρίου 326
541 12 - ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ

ΘΕΜΑ: Εφαρμογή διατάξεων αναφορικά με τη λήψη του διοικητικού μέτρου της διαθεσιμότητας.

ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθ. 303/6/3-α' από 8.4.2016 έγγραφό σας.

1. Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό και δεδομένης της συζήτησης η οποία εσχάτως έχει αναπτυχθεί, παρά την εμπράκτως εκφρασθείσα βούληση της ηγεσίας του Σώματος να εξορθολογιστεί η διαδικασία λήψης του εν θέματι διοικητικού μέτρου, σημειώνονται τα ακόλουθα:
α. Ως γνωστόν, η Ελληνική Αστυνομία αποτελεί ιδιαίτερο ένοπλο σώμα προς εξασφάλιση της δημόσιας ειρήνης, της πρόληψης και καταστολής του εγκλήματος, της προστασίας του δημοκρατικού πολιτεύματος στο πλαίσιο της συνταγματικής τάξης, ενώ συμμετέχει και στην

εξασφάλιση της εθνικής άμυνας σε συνεργασία με τις Ένοπλες Δυνάμεις. Η καθιέρωση του θεσμού της διαθεσιμότητας, δικαιολογείται ακριβώς από αυτήν την ιδιαίτερη φύση της Ελληνικής Αστυνομίας και των καθηκόντων των αστυνομικών, καθόσον παρέχει στη Διοίκηση τη δυνατότητα να απομακρύνει πρόσκαιρα από την ενεργό υπηρεσία τον αστυνομικό που υπόκειται κατά νόμο σε πειθαρχική ή ποινική δίωξη.

β. Ως διαθεσιμότητα ορίζεται στο άρθρο 12 του Π.Δ. 24/1997: «*Η κατάσταση του Αξιωματικού που τίθεται προσωρινώς εκτός υπηρεσίας, για τους λόγους που αναφέρονται στο πειθαρχικό δίκαιο του αστυνομικού προσωπικού*».

γ. Το ισχύον νομικό πλαίσιο του Πειθαρχικού Δικαίου Αστυνομικού Προσωπικού, όπως εξειδικεύεται με τις διατάξεις του Π.Δ/τος 120/2008 (Φ.Ε.Κ. Α'/2.9.2008), προβλέπει, μεταξύ άλλων, τη διαθεσιμότητα ως διοικητικό μέτρο προσωρινής απομάκρυνσης του αστυνομικού υπαλλήλου από την Υπηρεσία. Ειδικότερα, με το άρθρο 15 του Π.Δ. 120/2008 τάσσονται οι απαραίτητες νόμιμες προϋποθέσεις λήψης του διοικητικού μέτρου, το οποίο λαμβάνεται σε βάρος των αστυνομικών υπαλλήλων εάν ασκηθεί σε βάρος τους ποινική δίωξη για σοβαρά ποινικά αδικήματα, για τα οποία απειλείται ποινή κάθειρξης ή φυλάκισης τουλάχιστον τριών (3) μηνών ή αυτοτελώς για λόγους πειθαρχίας, ήτοι όταν διατάσσεται σε βάρος τους Ένορκη Διοικητική Εξέταση Ε.Δ.Ε., για πειθαρχικό παράπτωμα για το οποίο απειλείται η επιβολή ανώτερης πειθαρχικής ποινής (απόταξης, αργίας με απόλυση ή αργίας με πρόσκαιρη παύση).

δ. Κατά την ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 15 του Π.Δ. 120/2008, γίνεται αποδεκτό στη θεωρία και στη νομολογία ότι με τη λήψη του διοικητικού μέτρου της διαθεσιμότητας, πρέπει να εξυπηρετούνται λόγοι δημοσίου συμφέροντος και ειδικότερα να εξασφαλίζεται η ομαλή διεξαγωγή της ανάκρισης, να αποτρέπεται ο εγκαλούμενος από τη διάπραξη παρόμοιου παραπτώματος, καθώς και να διαφυλάσσεται η υπηρεσιακή τάξη και η πειθαρχία (Δ.Ε.Α. 294/2004). Επιπλέον, η κρατούσα νομολογιακή άποψη (Δ.Ε.Α. 1439/1999, 308/2001 και 2231/2000) δέχεται ότι πρέπει να συνεκτιμάται και το κατά πόσο το παράπτωμα προκαλέσει δυσμενώς την κοινή γνώμη. Συνεπώς, λόγοι δημοσίου συμφέροντος, που πηγάζουν από τη φύση της αστυνομικής λειτουργίας (εμπέδωση αισθήματος ασφαλείας των πολιτών και πειθαρχίας στο Σώμα, διασφάλιση της ευρυθμίας στην εσωτερική λειτουργία της Υπηρεσίας και της εν γένει νομιμότητας της δράσης της), παρέχουν στη Διοίκηση τη διακριτική ευχέρεια, για διακοπή της ενεργού άσκησης των καθηκόντων του αστυνομικού με τη θέση του στην κατάσταση της διαθεσιμότητας. Πάντως, σε καμία περίπτωση, με τη λήψη του μέτρου, η Διοίκηση δεν εκφέρει κρίση περί της ενοχής του αστυνομικού ούτε παραβιάζει το τεκμήριο της αθωότητας του ενδιαφερομένου, αντιθέτως απομακρύνει αυτόν προσωρινά, για λόγους προστασίας του συμφέροντος της Υπηρεσίας.

ε. Η διάρκεια της διαθεσιμότητας δεν μπορεί να υπερβαίνει τους δεκαοκτώ (18) μήνες, εκτός αν πρόκειται για πειθαρχικό παράπτωμα για το οποίο απειλείται η ποινή της απόταξης, οπότε μπορεί να διαρκέσει μέχρι είκοσι τέσσερις (24) μήνες. Η διαθεσιμότητα μπορεί να λήξει και πριν τη συμπλήρωση των παραπάνω χρονικών ορίων.

στ. Κατά κανόνα, η λήψη του μέτρου είναι δυνατή (παρ. 2 άρθρου 15), καθώς επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης. Πριν τη λήψη του εν λόγω μέτρου, η Διοίκηση υποχρεούται να προβεί σε προηγούμενη κλήση του διοικουμένου σε ακρόαση, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν. 2690/1999). Μόνο σε ορισμένες, περιοριστικά αναφερόμενες στο νόμο περιπτώσεις (παρ. 3 και 4 άρθρου 15), η επιβολή του μέτρου της διαθεσιμότητας είναι υποχρεωτική.

ζ. Κατ' εξαίρεση είναι δυνατή η άμεση λήψη του μέτρου της διαθεσιμότητας, πριν την προηγούμενη ακρόαση του εγκαλουμένου λόγω επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος (π.χ. όταν αυτή καθίσταται αναγκαία για την αποτροπή τέλεσης νέων πειθαρχικών παραπτωμάτων, επηρεασμού της διοικητικής ανακριτικής διαδικασίας). Στην περίπτωση αυτή, καλείται ο ενδιαφερόμενος μέσα σε χρονικό διάστημα δεκαπέντε (15) ημερών, να εκφράσει τις απόψεις του για τυχόν νέα ρύθμιση του μέτρου, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 3 του Ν. 2690/1999.

2. Εντός των ορίων του προαναφερθέντος θεσμικού πλαισίου, η ηγεσία του Σώματος εκφράζοντας τη βούλησή της να διευθετηθούν άμεσα, αντικειμενικά και υπεύθυνα τα ζητήματα που ανακύπτουν αναφορικά με τη λήψη του μέτρου της διαθεσιμότητας στο αστυνομικό προσωπικό έχει ήδη καθορίσει τη θέση της επ' αυτού, εναρμονίζοντας τις αποφάσεις και τις ενέργειές της προς τους ακόλουθους κανόνες:

α. Η διαθεσιμότητα δεν αποτελεί πειθαρχική ποινή αλλά διοικητικό μέτρο, προσωρινού και επείγοντος χαρακτήρα.

β. Σε κάθε περίπτωση, είτε για τη λήψη του μέτρου, είτε για τη συνέχισή του, εξετάζονται και λαμβάνονται υπόψη από το αρμόδιο όργανο τόσο οι απόψεις του ελεγχόμενου αστυνομικού, όσο και οι προτάσεις των Υπηρεσιών σε σχέση και με τα υπάρχοντα στοιχεία της υπόθεσης.

γ. Σε κάθε περίπτωση που έχει ληφθεί το μέτρο και προκύπτουν νεότερα στοιχεία, που τίθενται υπόψη του αρμοδίου οργάνου και δύνανται να μεταβάλλουν τις προϋποθέσεις βάσει των οποίων λήφθηκε η απόφαση, εξετάζεται άμεσα το ενδεχόμενο παύσης του μέτρου.

δ. Ειδικά στις υποθέσεις ελευθέρωσης κρατουμένων, συνεκτιμάται πάντοτε η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 172 του Π.Κ. και ως εκ τούτου η επιβολή του μέτρου της διαθεσιμότητας αποφασίζεται σε εξαιρετικές μόνον περιπτώσεις, ώστε να παρέχεται στον αστυνομικό η δυνατότητα ουσιαστικής συνδρομής και ενεργού συμμετοχής του στις έρευνες εντοπισμού και

επανασύλληψης των δραπετών, εντός του προβλεπόμενου στη διάταξη αυτή χρονικού διαστήματος των δεκαπέντε (15) ημερών.

3. Εν κατακλείδι, η διαθεσιμότητα ορίζεται θεσμικά ως διοικητικό μέτρο και όχι ως ποινή και εφαρμόζεται σύμφωνα με τις ειδικότερες οδηγίες και της ηγεσίας του Σώματος με μεγάλη φειδώ, υπευθυνότητα και αμεροληψία, ειδικά στις περιπτώσεις ελευθέρωσης/απόδρασης κρατουμένου.
4. Τέλος, αναφορικά με την πρόταση για ευρύτερη αναμόρφωση του ως άνω νομοθετικού πλαισίου, το θέμα αυτό θα αποτελέσει αντικείμενο ειδικότερης εξέτασης κατά την ευρύτερη διαδικασία σταδιακής αναμόρφωσης του θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία του Σώματος, ώστε σε συντρέχουσα περίπτωση να πραγματοποιηθούν οι απαραίτητες παρεμβάσεις.

