

Μεταναστευτικές ροές

1. Στα πλαίσια αναζήτησης της ύπαρξης και της γνησιότητας των πάσης φύσεως εγγράφων που εκδίδουν οι Ελληνικές αρχές τόσο σε πολίτες τρίτων χωρών όσο και σε πολίτες των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προτείνεται η ένταξη όλων των εφαρμογών και συνδέσμων αναζήτησης στην επιλογή «Αναζητήσεις» της εφαρμογής «Χαρτογράφηση Κυκλοφορίας Αλλοδαπών». Δηλαδή, προτείνεται οι σχετικές αναζητήσεις των εν λόγω εγγράφων, που εκδίδουν τόσο οι αστυνομικές αρχές όσο και οι πολιτικές υπηρεσίες (Υπηρεσία Ασύλου, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου), να λαμβάνουν χώρα μέσω ενός σημείου, όπου θα υπάρχουν διαφορετικοί σύνδεσμοι, ανάλογα με το είδος του αναζητούμενου εγγράφου. Προς τούτο θα πρέπει να ενταχθεί και η εφαρμογή «Αναζήτηση Αδειών Παραμονής ΥΠΕΣΔΑ» στην επιλογή «Αναζητήσεις» της εφαρμογής «Χαρτογράφηση Κυκλοφορίας Αλλοδαπών».
Επίσης, θα πρέπει να υποβληθεί αίτημα προς το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, προκειμένου οι αστυνομικές υπηρεσίες να αποκτήσουν τη δυνατότητα αναζήτησης της ύπαρξης και της γνησιότητας των βεβαιώσεων κατάθεσης αίτησης για έκδοση ή ανανέωση αδειών διαμονής που εκδίδουν το εν λόγω Υπουργείο και οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Η σχετική αναζήτηση θα πρέπει να διενεργείται τόσο με τον αριθμό του αναζητούμενου εγγράφου όσο και με τα βασικά στοιχεία ταυτότητας του αλλοδαπού (ονοματεπώνυμο, πατρώνυμο και ημερομηνία γέννησης). Ακόμη, θα πρέπει να δοθεί η δυνατότητα επισκόπησης και της φωτογραφίας του κατόχου του εγγράφου, με βάση την οποία αυτό εκδόθηκε, προς αντιμετώπιση του φαινομένου που έχει παρουσιασθεί να χρησιμοποιούνται τα στοιχεία που περιέχονται σε γνήσια έγγραφα προς κατάρτιση πλήθους πλαστών που φέρουν πλέον τη φωτογραφία του νέου κατόχου τους. Με αυτόν τον τρόπο απλοποιείται η διαδικασία αναζήτησης της ύπαρξης και της γνησιότητας των πάσης φύσεως εγγράφων που εκδίδουν οι Ελληνικές αρχές επ' ονόματι αλλοδαπών.
2. Να αποκτηθεί πρόσβαση στα σώματα τόσο των διοικητικών αποφάσεων (α' και β' βαθμού) επί αιτήσεων διεθνούς προστασίας όσο και των προσωρινών διαταγών ή αποφάσεων αναστολής εκτέλεσης καθώς και των αποφάσεων απόρριψης των οικείων προσφυγών των δικαστικών αρχών κατά των δευτέρων ως άνω διοικητικών αποφάσεων. Μέχρι σήμερα υφίσταται πρόσβαση μόνο στα αποδεικτικά επίδοσης των διοικητικών ως άνω αποφάσεων. Ομοίως, προτείνεται να αποκτηθεί πρόσβαση αφενός στα σώματα των αποφάσεων διορισμού επιτρόπων ασυνόδευτων ανηλίκων αλλοδαπών και αφετέρου στα στοιχεία επικοινωνίας των εν λόγω επιτρόπων. Τα παραπάνω έγγραφα και πληροφορίες, που υφίστανται στο αρχείο της Υπηρεσίας Ασύλου, προτείνεται να αναρτηθούν στο πεδίο «Υπογεγραμμένο έγγραφο» της επιλογής «Ιστορικό» του συνδέσμου «Αναζητήσεις» της αναφερόμενης στο θέμα εφαρμογής, όπου αναρτώνται σήμερα τα αποδεικτικά επίδοσης των προαναφερόμενων διοικητικών αποφάσεων. Έτσι, απλοποιείται και επισπεύδεται η

διαδικασία αναζήτησης και λήψης των σχετικών εγγράφων και πληροφοριών που αφορούν τα εν λόγω πρόσωπα, χωρίς να χρειάζεται πολύωρη αναμονή τους στις αστυνομικές υπηρεσίες και γραφειοκρατική διαδικασία, προκειμένου αυτά να αποσταλούν από την οικεία Υπηρεσία Ασύλου, ιδίως όταν έχει παρέλθει το ωράριο λειτουργίας της τελευταίας.

3. Να καταρτισθούν πληροφοριακά δελτία για τους υποκείμενους στη διαδικασία επιστροφής, με βάση τις διατάξεις του Ν. 3907/2011, αλλοδαπούς σε διάφορες γλώσσες (μεταξύ των οποίων και στην Ούρντου, Παστού, Χίντι, Φαρσί, Μπεγκάλι, Σορανί, Κουρμάντζι, κ.λπ.).
Με την υπ' αριθ. 6634/1-486168 από 26-06-2011 διαταγή της Δ.Αλ. του Α.Ε.Α., είχε σταλεί το πληροφοριακό δελτίο για τους υποκείμενους στη διαδικασία επιστροφής, με βάση τις διατάξεις του Ν. 3907/2011, αλλοδαπούς μόνο στην Ελληνική γλώσσα. Με την υπ' αριθ. 6634/1-484967 από 28-03-2011 διαταγή της Δ.Αλ. του Α.Ε.Α. προς τις Δ.Α. Ορεστιάδας, Αλεξανδρούπολης και Ροδόπης, που κοινοποιήθηκε στη Γ.Α.Δ.Π.Α.Μ.Θ., είχαν σταλεί πληροφοριακά δελτία για τους υπό απέλαση κρατούμενους αλλοδαπούς σε δεκαπέντε (15) γλώσσες (μεταξύ των οποίων δεν περιλαμβάνονται οι ανωτέρω αναφερόμενες), τα οποία ωστόσο μνημονεύουν τον καταργηθέντα Ν. 2910/2001 και όχι τον ισχύοντα Ν. 3386/2005. Στα πληροφοριακά δελτία που επιδίδονται στους αλλοδαπούς, τόσο σε αυτούς που υπόκεινται σε διαδικασία απέλασης όσο και σε αυτούς που υπόκεινται στη διαδικασία της επιστροφής, θα πρέπει να αναγράφονται, πέραν των δικαιωμάτων, και οι υποχρεώσεις των αλλοδαπών στη χώρα μας. Επίσης, προτείνεται η κατάρτιση εντύπων, όπου θα απεικονίζονται οι σχετικές ενδείξεις τόσο στη γλώσσα που κατανοεί ο αλλοδαπός που στερείται εγγράφων αποδεικτικών της ταυτότητάς του όσο και στην Ελληνική, όπου θα παρέχονται προς τα συγκεκριμένα πρόσωπα οδηγίες για τις βασικές πληροφορίες που πρέπει να δηλώσουν στα πλαίσια διεκπεραίωσης των διαδικασιών (ποινικών και διοικητικών) που απαιτούνται να διενεργηθούν πριν την παραπομπή τους σε Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Στο εν λόγω έντυπο, τα προαναφερόμενα πρόσωπα θα καλούνται να αναγράψουν, με λατινικούς χαρακτήρες, τα στοιχεία της ταυτότητάς τους (επώνυμο, όνομα, πατρώνυμο, μητρώνυμο, ημερομηνία και τόπο γέννησης), το χρόνο και τον τόπο της παράνομης εισόδου τους στην Ελλάδα, κ.λπ. Έτσι, ενημερώνονται οι αλλοδαποί σε γλώσσα που κατανοούν για τα δικαιώματά τους και τις υποχρεώσεις τους, αποφεύγεται η επανάληψη ήδη διεκπεραιωθεισών διαδικασιών με διαφορετικά στοιχεία ταυτότητας και η συσχέτιση των αρχικών δηλωθέντων με αυτά που θα προκύψουν στη συνέχεια, αποφεύγεται η δημιουργία γραφειοκρατικού φόρτου για τις αστυνομικές, εισαγγελικές και δικαστικές αρχές, εξαιτίας του οποίου υφίσταται κίνδυνος εμφάνισης λαθών, παραλήψεων και μη έγκαιρης διεκπεραίωσης των σχετικών διαδικασιών.
4. Δημιουργία ενδοδικτυακής εφαρμογής στην οποία θα καταγράφονται από τις Εισαγγελίες Πρωτοδικών τα στοιχεία ταυτότητας και επικοινωνίας των διερμηνέων και οι γλώσσες που αυτοί ομιλούν, οι οποίοι περιλαμβάνονται στους πίνακες που καταρτίζονται με βάση το άρθρο 233 παρ. 2 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Με τη

χρήση της ίδιας εφαρμογής προτείνεται να πραγματοποιείται η αιτούμενη διερμηνεία, μέσω τηλεδιάσκεψης, δυνατότητα που επιτρέπεται πλέον με βάση το τελευταίο εδάφιο του άρθρου 233 παρ. 1 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Στην ίδια εφαρμογή προτείνονται να καταγράφονται, από την αρμόδια προς τούτο υπηρεσία, τα στοιχεία ταυτότητας και επικοινωνίας των διερμηνέων και οι γλώσσες που αυτοί ομιλούν, οι οποίοι θα παρέχουν εγγυήσεις εχεμύθειας, προς διενέργεια, με τη χρήση της ίδιας εφαρμογής, διερμηνειών μέσω τηλεδιάσκεψης, επί θεμάτων που σχετίζονται με την εθνική και την κρατική ασφάλεια και τη διεθνή τρομοκρατία. Με αυτόν τον τρόπο ανευρίσκονται, σε πανελλήνιο επίπεδο, διερμηνείς γλωσσών που δεν διατίθενται σε τοπικό επίπεδο, αυξάνεται ο αριθμός των διαθέσιμων διερμηνέων, παρέχεται η δυνατότητα διερμηνείας χωρίς να απαιτείται η μετάβαση του διερμηνέως στο κατάστημα της αστυνομικής υπηρεσίας και επιστεύδονται οι σχετικές διαδικασίες. Ακόμη, παρέχεται η δυνατότητα διερμηνείας επί ευαίσθητων για την κρατική υπόσταση θεμάτων από πρόσωπα που διαθέτουν τεκμήρια αξιοπιστίας και εχεμύθειας.

5. Ως προς τα μέτρα προς περιορισμού του αριθμού των παράνομων οδικών μεταφορών προς το εσωτερικό της χώρας πολιτών τρίτων χωρών που δεν έχουν δικαίωμα εισόδου και διαμονής στην Ελληνική επικράτεια προτείνονται τα εξής:
 - α) Η λειτουργία Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου μόνο πλησίον των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων της χώρας μας με τρίτες χώρες, προς παραλαβή αιτημάτων παροχής διεθνούς προστασίας, αμέσως μετά την άφιξη των αιτούντων στη χώρα μας.
 - β) Η παύση της λειτουργίας όλων των Περιφερειακών Γραφείων και των Αυτοτελών Κλιμακίων Ασύλου που λειτουργούν στο εσωτερικό της χώρας.
 - γ) Η δημιουργία Αυτοτελών Κλιμακίων Ασύλου μόνο σε λιμένες και αερολιμένες που βρίσκονται στο εσωτερικό της χώρας και δέχονται πλοία ή αεροσκάφη που καταφθάνουν απευθείας από τρίτη χώρα, προς παραλαβή, από πρόσωπα που αποδεικνύεται ότι επέβαιναν επί των εν λόγω μέσων και αμέσως μετά την άφιξή τους, αιτημάτων παροχής διεθνούς προστασίας.
 - δ) Η αντιμετώπιση όσων διαμένουν παράνομα στο εσωτερικό της χώρας ως παράνομων μεταναστών.
 - ε) Η δημιουργία Αυτοτελών Κλιμακίων Ασύλου στα ΠΡΟ.ΚΕ.Κ.Α. που λειτουργούν στο εσωτερικό της χώρας για την παραλαβή από κρατούμενους τόσο αρχικών αιτημάτων παροχής διεθνούς προστασίας, οι οποίοι όμως, στην περίπτωση αυτή, θα πρέπει να επικαλούνται και να προσκομίζουν στοιχεία που προέκυψαν μόνο μετά την είσοδό τους στη χώρα μας και σχετίζονται με κίνδυνο παράνομης δίωξής τους στη χώρα καταγωγής τους, σε περίπτωση που επιστρέψουν αναγκαστικώς σ' αυτήν, όσο και μεταγενέστερων ως άνω αιτημάτων.
 - στ) Η εξέταση με την ταχύρυθμη διαδικασία όλων των αρχικών αιτημάτων παροχής διεθνούς προστασίας που υποβάλλονται στο εσωτερικό της χώρας από πρόσωπα που κατέφθασαν σ' αυτήν μέσω μη νομοθετημένων σημείων των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων με τρίτες χώρες.
 - ζ) Η καθιέρωση αμάχητου τεκμηρίου μη ύπαρξης κινδύνου δίωξης στη χώρα καταγωγής του αιτούντος, για το προ της εισόδου στη χώρα μας χρονικό διάστημα,

σε περίπτωση που αυτός δεν υποβάλει, αμέσως μετά την είσοδό του, στο οικείο συνοριακό Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου, αίτημα παροχής διεθνούς προστασίας. Θα επιτευχθεί, έτσι, ο περιορισμός του αριθμού των παράνομων οδικών μεταφορών προς το εσωτερικό της χώρας πολιτών τρίτων χωρών, που δεν έχουν δικαίωμα εισόδου και διαμονής στην Ελληνική επικράτεια, και η εξάλειψη α) των κινδύνων που δημιουργούνται στην οδική ασφάλεια από οδηγούς που δεν διαθέτουν, κατά κανόνα, οδηγική παιδεία και προωθούν με οχήματα στο εσωτερικό της χώρας τα ανωτέρω άτομα (τα οποία στην πλειοψηφία των περιπτώσεων υποβάλλουν ακολούθως αιτήματα παροχής διεθνούς προστασίας, προκειμένου να εμποδίσουν την άμεση επιστροφή τους στις χώρες καταγωγής τους), β) της οικονομικής εκμετάλλευσης των μεταφερόμενων προσώπων από το κύκλωμα που ανέλαβε την παράνομη μεταφορά τους, τα οποία, πολλές φορές, με την άφιξη στον τόπο προορισμού τους (κατά κανόνα στη Θεσσαλονίκη), στερούνται την ελευθερία τους από τα μέλη του εν λόγω κυκλώματος, μέχρις ότου καταβάλλουν το συμφωνηθέν αντίτιμο και γ) της διατάραξης της εύρυθμης λειτουργίας των αστυνομικών, δικαστικών και σωφρονιστικών αρχών από τη σωρεία των προαναφερόμενων, κακουργηματικού χαρακτήρα, υποθέσεων (διακινήσεων και ομηριών) που καλούνται να διεκπεραιώσουν.

6. Για τη λήψη μέτρων περιορισμού των μεταναστευτικών ροών και των αξιόποινων συμπεριφορών που λαμβάνουν χώρα ένεκα αυτών θα μπορούσε:
 - α) Να ενταχθούν στη διαδικτυακή εφαρμογή «Πορεία Φακέλου Πολίτη Τρίτης Χώρας» της ιστοσελίδας του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, πέραν από τις άδειες διαμονής, τις βεβαιώσεις κατάθεσης αίτησης για έκδοση ή ανανέωση αδειών διαμονής και των ειδικών βεβαιώσεων νόμιμης διαμονής, και όλα τα νομιμοποιητικά έγγραφα που χορηγεί σε αλλοδαπούς η Υπηρεσία Ασύλου και η Ελληνική Αστυνομία.
 - β) Να δοθεί η δυνατότητα, μέσω της παραπάνω εφαρμογής, αναζήτησης όλων των νομιμοποιητικών εγγράφων:
 - Με βάση είτε τα βασικά στοιχεία ταυτότητας του κατόχου τους (επώνυμο, όνομα, πατρώνυμο και ημερομηνία γέννησης) είτε τον αύξοντα αριθμό του αναζητούμενου εγγράφου, δυνατότητα που πρέπει να δοθεί μόνο στις αστυνομικές και λιμενικές αρχές.
 - Με βάση τα βασικά στοιχεία ταυτότητας του κατόχου τους (επώνυμο, όνομα, πατρώνυμο και ημερομηνία γέννησης), τον αύξοντα αριθμό του αναζητούμενου εγγράφου και τον Α.Φ.Μ., με παρόμοιο δηλαδή τρόπο με τον οποίο λαμβάνει χώρα η διαδικτυακή αναζήτηση του Α.Μ.Κ.Α., για τις υπηρεσίες, τους υπαλλήλους και τους ιδιώτες που αναφέρονται στα άρθρα 26, 27, 28, 29 και 30 του Ν. 4251/2014 καθώς και για τους υπαλλήλους των πιστωτικών ιδρυμάτων, των ιδρυμάτων πληρωμών και των εμπορικών τμημάτων των παρόχων υπηρεσιών σταθερής και κινητής τηλεφωνίας.
 - γ) Να θεσπιστεί για τους παραπάνω υπαλλήλους και ιδιώτες η υποχρέωσή τους να ελέγχουν, πριν παράσχουν υπηρεσίες σε αλλοδαπούς, την ύπαρξη και τη γνησιότητα του νομιμοποιητικού τίτλου που προσκομίζει ή καταχωρεί (σε περίπτωση ηλεκτρονικών συναλλαγών) ο αιτών για την παροχή της υπηρεσίας.

δ) Να δοθεί η δυνατότητα, μέσω της παραπάνω εφαρμογής, επισκόπησης και της φωτογραφίας του κατόχου των ως άνω αναζητούμενων εγγράφων, με βάση την οποία αυτά εκδόθηκαν.

Με τον τρόπο αυτό θα είναι εφικτή η παροχή υπηρεσιών από υπαλλήλους και ιδιώτες μόνο σε όσους αλλοδαπούς διαμένουν νόμιμα στη χώρα μας, θα εξαιρεθεί η χρήση πλαστών νομιμοποιητικών εγγράφων εκ μέρους παράνομων αλλοδαπών για: την απόκτηση πρόσβασης τους σε υπηρεσίες, όπως η φορολογική και ασφαλιστική απογραφή, η χορήγηση ασφαλιστικής ενημερότητας, η ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, η χορήγηση παροχών και επιδομάτων, η έκδοση αδειών κυκλοφορίας οχημάτων, η χρήση των μέσων μαζικής μεταφοράς (χερσαίων, θαλάσσιων και εναέριων), η ενεργοποίηση συνδέσεων κινητής τηλεφωνίας, το άνοιγμα τραπεζικών λογαριασμών και η μεταφορά χρημάτων.

Επιτυγχάνεται ακόμα, η γρήγορη και εύκολη πρόσβαση στην εφαρμογή από τις συσκευές κινητής τηλεφωνίας των υπαλλήλων κατά τη διάρκεια του διενεργούμενου ελέγχου και η άμεση εξαγωγή συμπερασμάτων για τη νομιμότητα της διαμονής του ελεγχόμενου αλλοδαπού και τη γνησιότητα του αντίστοιχου εγγράφου που αυτός επιδεικνύει.

Τα παραπάνω είναι αναγκαία λόγω της πληθώρας των περιπτώσεων παροχής υπηρεσιών σε αλλοδαπούς που διαμένουν παράνομα στη χώρα μας με τη χρήση πλαστών νομιμοποιητικών εγγράφων, λόγω της χρήσης των προσωπικών στοιχείων ταυτότητας αλλοδαπών, που περιέχονται σε γνήσια ως άνω έγγραφα, προς κατάρτιση πλήθους πλαστών, που φέρουν πλέον τις φωτογραφίες των νέων κατόχων τους, τα οποία είτε επιδεικνύονται σε υπαλλήλους ελεγκτικών αρχών, προς απόδειξη της νομιμότητας της διαμονής των κατόχων τους στη χώρα μας, είτε αντίγραφα τους κατατίθενται σε δημόσιες υπηρεσίες και επιχειρήσεις προς παροχή υπηρεσιών, λόγω της διατάραξης της εύρυθμης λειτουργίας των αστυνομικών, δικαστικών και σωφρονιστικών αρχών από τη σωρεία των προαναφερόμενων υποθέσεων (πλαστογραφιών και υφαρπαγών ψευδών βεβαιώσεων) που καλούνται να διεκπεραιώσουν, λόγω της οικονομικής εκμετάλλευσης των παράνομων αλλοδαπών από κυκλώματα κατάρτισης και διάθεσης πλαστών νομιμοποιητικών εγγράφων, λόγω διευκόλυνσης της δράσης των παραπάνω κυκλωμάτων από την ύπαρξη νομοθετικής υποχρέωσης (άρθρο 1 του Ν. 4250/2014) των δημοσίων υπηρεσιών να δέχονται ευκρινή απλά φωτοαντίγραφα πρωτότυπων εγγράφων εκδοθέντων από έτερες υπηρεσίες και φορείς του δημοσίου, με συνέπεια να μην είναι ανιχνεύσιμη η ποιότητα των υλικών κατασκευής τους και τα χαρακτηριστικά ασφαλείας τους, λόγω διάθεσης παροχών και επιδομάτων σε μη δικαιούμενα πρόσωπα, γεγονός που έχει ως πρακτική συνέπεια τη μείωση των αντίστοιχων πόρων που προορίζονται για τα πρόσωπα που βρίσκονται σε κατάσταση πραγματικής ανάγκης.

7. Η έλλειψη πλαισίου επιβολής κυρώσεων σε βάρος πολιτών τρίτων χωρών που δεν συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις που τους έχουν επιβληθεί με διοικητικές αποφάσεις, η έλλειψη πλαισίου επιβολής ποινικών κυρώσεων σε βάρος πολιτών τρίτων χωρών που δεν συμμορφώνονται με την υποχρέωση της επιστροφής ή απέλασής τους, παρόλο που έχουν λάβει χώρα, από την πλευρά της πολιτείας, όλες

οι προς τούτο απαραίτητες ενέργειες καθώς και η κατάργηση της διάταξης του άρθρου 182 παρ. 1 του προηγούμενου Ποινικού Κώδικα (Ν. 1492/1950), από την έναρξη της ισχύος του νέου Ποινικού Κώδικα (Ν. 4619/2019), καθιστά επιβεβλημένη:

α) Τη θέσπιση αποτελεσματικών κυρώσεων σε βάρος των πολιτών τρίτων χωρών που παραβιάζουν τις υποχρεώσεις που επιβάλλονται σε βάρος τους, με σκοπό την αποφυγή του κινδύνου διαφυγής τους, είτε με αποφάσεις επιστροφής με οικειοθελή αναχώρηση (άρθρο 22 παρ. 3 του Ν. 3907/2011) είτε με αποφάσεις αναβολής απομάκρυνσης (άρθρο 24 παρ. 3 του Ν. 3907/2011) είτε με αποφάσεις αναστολής απέλασης (άρθρο 78 του Ν. 3386/2005).

Παράδειγμα τέτοιας κύρωσης θα μπορούσε να είναι η αντικατάσταση των παραβιασθέντων περιοριστικών όρων με διοικητική κράτηση, όπως προβλέπεται στην αιτιολογική έκθεση Ν.4619/2019, επί των άρθρων 182 και 182Α, για τις περιπτώσεις των παραβιάσεων των περιοριστικών όρων που έχουν επιβληθεί στα πλαίσια της ποινικής διαδικασίας.

β) Τη θέσπιση ποινικών κυρώσεων σε βάρος των πολιτών τρίτων χωρών που εξακολουθούν να διαμένουν παράνομα στη χώρα μας, παρόλο που έχουν εφαρμοστεί σε βάρος τους, χωρίς επιτυχία, οι διαδικασίες επιστροφής του Ν. 3907/2011 και δεν υφίσταται λόγος που να δικαιολογεί τη μη επιστροφή τους, κυρώσεις που δεν απαγορεύονται με βάση την οδηγία περί επιστροφής, σύμφωνα με την ενότητα 4 της υπ' αριθ. 2017/2338 Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «Εγχειρίδιο περί επιστροφής».

γ) Τη θέσπιση κυρώσεων σε βάρος των πολιτών τρίτων χωρών που παρεμποδίζουν εσκεμμένα τη διαδικασία επιστροφής τους (π.χ. με καταστροφή ή κατ' άλλο τρόπο διάθεση των υπαρχόντων ταξιδιωτικών εγγράφων, με επίδειξη πλαστών ή παραποιημένων εγγράφων ταυτότητας, με παρεμπόδιση της διαδικασίας ταυτοποίησης, με επανειλημμένη άρνηση επιβίβασης, κ.λπ.), όπως συστήνεται και στην ενότητα 4 της υπ' αριθ. 2017/2338 Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «Εγχειρίδιο περί επιστροφής».

δ) Τη θέσπιση ανάλογων κυρώσεων σε βάρος των πολιτών τρίτων χωρών που είτε εξακολουθούν να διαμένουν παράνομα στη χώρα μας, παρόλο που έχουν εφαρμοστεί σε βάρος τους, χωρίς επιτυχία, οι διαδικασίες απέλασης του Ν. 3386/2005 και δεν υφίσταται λόγος που να δικαιολογεί τη μη απέλασή τους είτε παρεμποδίζουν εσκεμμένα τη διαδικασία απέλασής τους, προς αποθάρρυνση παραβιάσεων των υποχρεώσεων που έχουν τεθεί σε βάρος τους με διοικητικές αποφάσεις, ιδίως σε ότι αφορά την υποχρέωση μη μετάβασή τους σε συγκεκριμένες περιοχές της χώρας μας και προς συμμόρφωσή τους με την υποχρέωση της επιστροφής ή απέλασης.

8. Λόγω ύπαρξης πλήθους επί του θέματος σχετικών διαταγών και εγκυκλίων, των οποίων η γνώση και η διάκριση μεταξύ ισχυουσών και μη είναι ιδιαίτερα επίπονη και χρονοβόρα και λόγω της ανάγκης εφαρμογής της σχετικής νομοθεσίας με πληρότητα και αμεσότητα και με ενιαίο τρόπο σε ολόκληρη την επικράτεια προτείνεται η έκδοση βασικής διαταγής προς ρύθμιση του συνόλου των ακολουθούμενων διαδικασιών διαχείρισης των παρανόμων πολιτών τρίτων χωρών:

- α) Η έκδοση βασικής διαταγής που θα ρυθμίζει το σύνολο των ακολουθούμενων διαδικασιών διαχείρισης των παράνομων πολιτών τρίτων χωρών εκ μέρους των αρμόδιων αστυνομικών υπηρεσιών.
- β) Η κατάρτιση της εν λόγω διαταγής από όλες τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας και από κοινού με την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης και την Υπηρεσία Ασύλου και η έκδοσή της, αφού προηγουμένως ληφθούν υπόψη και οι προτάσεις των αρμόδιων περιφερειακών υπηρεσιών που θα υποβληθούν επί του σχεδίου της.
- γ) Η επικαιροποίηση της εν λόγω διαταγής με το σύστημα της διαρκούς ενημέρωσης.
- δ) Η ρητή κατάργηση των προϋφιστάμενων της διαταγών και εγκυκλίων.
9. Λόγω αδυναμίας άμεσης εξακρίβωσης της ύπαρξης και της γνησιότητας των αδειών διαμονής που εκδίδουν τα υπόλοιπα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και επιδεικνύονται από τους κατόχους τους στους υπαλλήλους των ελεγκτικών αρχών της χώρας μας, προς απόδειξη της νομιμότητας της διαμονής τους και λόγω αδυναμίας άμεσης άρσης των αμφιβολιών που υφίστανται για το εάν συγκεκριμένη άδεια διαμονής κράτους - μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχει πράγματι εκδοθεί για τον πολίτη τρίτης χώρας που την κατέχει και την επιδεικνύει κατά το διενεργούμενο έλεγχο, θα μπορούσε να υποβληθεί πρόταση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για έκδοση Κανονισμού για την καθιέρωση Συστήματος Πληροφοριών για τις Άδειες Διαμονής που εκδίδουν τα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σκοπό την ανταλλαγή, σε πραγματικό χρόνο, δεδομένων ταυτότητας, δεδομένων εγγράφου διαμονής και βιομετρικών δεδομένων, κατά τρόπο ανάλογο με το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις και το Σύστημα Εισόδου - Εξόδου, που προβλέπονται από τους Κανονισμούς 767/2008 και 2226/2017, αντίστοιχα. Μέσω του παραπάνω Συστήματος Πληροφοριών, θα είναι δυνατή, χωρίς να απαιτείται πολύωρη αναμονή των πολιτών τρίτων χωρών στις αστυνομικές υπηρεσίες, η εξακρίβωση της γνησιότητας και της ισχύος των αδειών διαμονής που κατέχουν και επιδεικνύουν τα εν λόγω πρόσωπα, οι οποίες φέρονται να έχουν εκδοθεί επ' ονόματί τους από τα υπόλοιπα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με ταυτόχρονη δυνατότητα διενέργειας ταυτοπροσωπίας μέσω τόσο της φωτογραφίας του προσώπου όσο και των δακτυλικών αποτυπωμάτων του κατόχου τους, τα οποία έχουν καταχωρηθεί στο σύστημα, χωρίς να απαιτούνται χρονοβόρες διαδικασίες για τη διεκπεραίωση των παραπάνω ενεργειών μέσω της Διεύθυνσης Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας.
10. Προτείνεται να καταργηθούν οι ακόλουθες διατάξεις:
- α) Του άρθρου 19 παρ. 1 - 5 του Ν. 4251/2014 και της υπ' αριθ. οικ. 18951/18 από 22-06-2018 Υπουργικής Απόφασης (Φ.Ε.Κ. Β' 2487/28.06.2018), σε ότι αφορά τη χορήγηση από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις αδειών διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών που αποδεικνύουν με έγγραφα βέβαιης χρονολογίας το πραγματικό γεγονός της διαμονής τους στη χώρα μας για επτά (7) τουλάχιστον συνεχή έτη.
- β) Του άρθρου 13α του Ν. 4251/2014, που προβλέπουν τη διαδικασία απασχόλησης παράνομων πολιτών τρίτων χωρών στην αγροτική οικονομία

-Λόγω του ότι συμβάλουν στη διατήρηση αυξημένων μεταναστευτικών ροών προς τη χώρα μας, αφού δημιουργούν και συντηρούν την προσδοκία των πολιτών τρίτων χωρών, που προτίθενται να εισέλθουν παράνομα στην Ελλάδα, για την εκ των υστέρων νομιμοποίηση, έστω και έμμεσα, της παραμονής τους σ' αυτήν.

-Λόγω χορήγησης αδειών διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών που με αξιόποινες πράξεις απέκτησαν τα έγγραφα που απαιτούνται, σύμφωνα με τη προαναφερόμενη Υπουργική Απόφαση, για την απόδειξη της επταετούς τουλάχιστον διαμονής τους στη χώρα μας, χωρίς πρακτικά να υπάρχει η δυνατότητα διακρίβωσης των εν λόγω παρανομιών εκ μέρους των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (π.χ. χρήση πλαστών εγγράφων προς απόκτηση των γνήσιων δημόσιων εγγράφων που απαιτούνται από την παραπάνω Υπουργική Απόφαση, χρήση πλαστών ιδιωτικών εγγράφων ενώπιον των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, κ.λπ.).

-Λόγω εκμετάλλευσης από τους εργοδότες που δραστηριοποιούνται στην αγροτική οικονομία της ανάγκης των πολιτών τρίτων χωρών τόσο για άμεση ανάκτηση της προσωπικής τους ελευθερίας όσο και για περαιτέρω παραμονή τους στη χώρα μας, έστω και υπό το καθεστώς της αναβολής απομάκρυνσης, γεγονός που έχει ως πρακτική συνέπεια την απασχόληση των εν λόγω προσώπων με ιδιαίτερα καταχρηστικούς όρους, σε ότι αφορά το ύψος του μισθού και τις ώρες εργασίας τους.

-Λόγω στέρησης της δυνατότητας της χώρας μας να συνάπτει, υπό συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις, συμφωνίες με έτερες χώρες της επιλογής της, προς παροχή εργατικού δυναμικού στον τομέα της αγροτικής οικονομίας, με αντάλλαγμα την υποστήριξη των θέσεων της σε θέματα εξωτερικής πολιτικής.

-Λόγω, τελικά, ανάγκης περιορισμού των μεταναστευτικών ροών προς τη χώρα μας, πρόληψης αξιόποινων πράξεων, αποτροπής απασχόλησης εργαζομένων με ιδιαίτερα επαχθής γι' αυτούς όρους και υποστήριξης των θέσεων της χώρας μας από έτερες χώρες.

11. Ανάγκη τροποποίησης της νομοθεσίας για την πιστοποίηση της ταυτότητας των αλλοδαπών προσώπων και καθιέρωση υποχρέωσης προς εξακρίβωση της νομιμότητας της διαμονής τους στη χώρα μας κατά τις συναλλαγές των εν λόγω προσώπων με τα πιστωτικά ιδρύματα και τα ιδρύματα πληρωμών:
 - α) Να τροποποιηθεί η παράγραφος 5.5.1 της υπ' αριθ. 281/17.03.2009 απόφασης της Επιτροπής Τραπεζικών και Πιστωτικών Θεμάτων της Τράπεζας της Ελλάδος (Φ.Ε.Κ. Β' 650/09.04.2009), όπως ισχύει, ώστε να προβλέπεται ρητά και όχι ενδεικτικά η υποχρέωση των αλλοδαπών πολιτών - πελατών των πιστωτικών ιδρυμάτων και των ιδρυμάτων πληρωμών, που είναι μόνιμοι κάτοικοι της Ελλάδος, να προσκομίζουν, στα πλαίσια πιστοποίησης της ταυτότητάς τους, τον πρωτότυπο νομιμοποιητικό τίτλο της διαμονής τους στη χώρα μας.
 - β) Να τροποποιηθεί το άρθρο 29 του Ν. 4251/2014, ώστε να προβλέπεται η υποχρέωση, όπως και οι κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασής της, των πιστωτικών ιδρυμάτων και των ιδρυμάτων πληρωμών καθώς και των υπαλλήλων τους να ελέγχουν, πριν παράσχουν τις υπηρεσίες τους, την ύπαρξη και τη γνησιότητα του προσκομισθέντος ή καταχωρηθέντος (σε περίπτωση ηλεκτρονικών συναλλαγών) νομιμοποιητικού της διαμονής τίτλου των παραπάνω προσώπων μέσω της

διαδικτυακής εφαρμογής «Πορεία Φακέλου Πολίτη Τρίτης Χώρας» του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.

Λόγω ανοίγματος τραπεζικών λογαριασμών, κατάθεσης και αποστολής χρημάτων, τα οποία πολλές φορές προέρχονται από ή προορίζονται για τη χρηματοδότηση εγκληματικών πράξεων, από πρόσωπα που διαμένουν παράνομα στη χώρα μας ή που κάνουν χρήση πλαστών νομιμοποιητικών της διαμονής τους εγγράφων ενώπιον των πιστωτικών ιδρυμάτων και των ιδρυμάτων πληρωμών, δημιουργείται η ανάγκη αποκλεισμού των παράνομων πολιτών τρίτων χωρών από τα επίσημα δίκτυα κατάθεσης και μεταφοράς χρημάτων [πληθώρας των περιπτώσεων χρήσης των πιστωτικών ιδρυμάτων και των ιδρυμάτων πληρωμών για τη διάπραξη αξιόποινων πράξεων (π.χ. απατών) ή τη χρηματοδότηση τέτοιων πράξεων (π.χ. πράξεων προώθησης στο εσωτερικό της χώρας πολιτών τρίτων χωρών που δεν έχουν δικαίωμα εισόδου και διαμονής στην Ελληνική επικράτεια] και καθιέρωσης κατ' αυτόν τον τρόπο λόγου αποφυγής της χώρας μας ως τόπου προορισμού τους.

12. Τροποποίηση της νομοθεσίας για την ταυτοποίηση των αλλοδαπών κατόχων και χρηστών εξοπλισμού και υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας και καθιέρωση υποχρέωσης προς εξακρίβωση της νομιμότητας της διαμονής των εν λόγω προσώπων στη χώρα μας κατά τις συναλλαγές τους με τους παρόχους υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

α) Να τροποποιηθεί το άρθρο 29 του Ν. 4251/2014, ώστε να προβλέπεται η υποχρέωση, όπως και οι κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασής της, των παρόχων υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών καθώς και των υπαλλήλων τους να ελέγχουν, πριν παράσχουν τις υπηρεσίες τους, την ύπαρξη και τη γνησιότητα του προσκομισθέντος ή καταχωρηθέντος (σε περίπτωση ηλεκτρονικών συναλλαγών) νομιμοποιητικού της διαμονής τίτλου των παραπάνω προσώπων μέσω της διαδικτυακής εφαρμογής «Πορεία Φακέλου Πολίτη Τρίτης Χώρας» του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, όπως αυτή προτείνεται να μετεξελιχθεί σύμφωνα με προηγούμενη πρότασή μας.

β) Να τροποποιηθεί η διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 του Ν. 3783/2009, ώστε να προβλεφθούν ποινικές κυρώσεις σε όσους μεταβιβάζουν την κατοχή ήδη ενεργοποιημένων, επ' ονόματι του μεταβιβάζοντος ή τρίτου προσώπου, καρτών ταυτότητας συνδρομητή προπληρωμένου χρόνου ομιλίας ή με συμβόλαιο, χωρίς προηγουμένως να ενημερωθεί εγγράφως και εγκρίνει τη σχετική μεταβίβαση ο οικείος πάροχος.

γ) Να αναπτυχθεί μηχανισμός εντοπισμού, μέσω αυτοματοποιημένης διαδικασίας, και ελέγχου από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων των περιπτώσεων ενεργοποίησης πέραν των είκοσι (20) καρτών ταυτότητας συνδρομητή προπληρωμένου χρόνου ομιλίας, που επιτρέπονται ανά φυσικό πρόσωπο και ανά πάροχο, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 6 του Ν. 3783/2009, ώστε να εντοπίζονται άμεσα οι αιτούντες συνδέσεων προπληρωμένου χρόνου ομιλίας που ξεπερνούν το παραπάνω όριο και να κινούνται οι διαδικασίες για την επιβολή σε βάρος τους των οικείων ποινικών κυρώσεων. Για τους ήδη υπάρχοντες συνδρομητές που ξεπερνούν το παραπάνω όριο, να τεθεί προθεσμία για τον

περιορισμό του αριθμού των τηλεφωνικών συνδέσεων που κατέχουν μέχρι το μέγιστο επιτρεπόμενο αριθμό, μετά από αυτοπρόσωπη εμφάνισή τους και την προσκόμιση του νομιμοποιητικού της διαμονής τους στη χώρα μας τίτλου. Λόγω παροχής υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, μέσω των οποίων διαπράττονται πολύ συχνά εγκληματικές πράξεις, σε πρόσωπα που διαμένουν παράνομα στη χώρα μας ή που κάνουν χρήση πλαστών νομιμοποιητικών της διαμονής τους εγγράφων ενώπιον των παρόχων τέτοιων υπηρεσιών και των υπαλλήλων τους, δημιουργείται η ανάγκη αποκλεισμού των παράνομων πολιτών τρίτων χωρών από τη χρήση υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και καθιέρωσης κατ' αυτόν τον τρόπο λόγου αποφυγής της χώρας μας ως τόπου προορισμού τους.

13. Σύσταση επιτροπής από υπαλλήλους υπουργείων, φορέων και αρχών προς εισήγηση λήψης δέσμης μέτρων (π.χ. σε ότι αφορά τους εξειδικευμένους και στοχευμένους αστυνομικούς και φορολογικούς ελέγχους που πρέπει να διενεργούνται, ιδίως σε καταστήματα του δικτύου HAWALA, την τροποποίηση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου, τις διοικητικές διαδικασίες απόδοσης Α.Φ.Μ., Α.Μ.Κ.Α. και Α.Μ.Α. και πρόσβασης στο σύστημα υγείας και ασφάλισης, την έκδοση αδειών κυκλοφορίας οχημάτων, τις διαδικασίες παροχής διεθνούς προστασίας, την πρόσβαση των ανηλίκων αλλοδαπών στο σύστημα εκπαίδευσης, το άνοιγμα τραπεζικών λογαριασμών, τις μεταφορές εμβασμάτων, τις επιβατικές μεταφορές, τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, την πρόσβαση στην αγορά εργασίας, κ.λπ.) που θα συμβάλουν στη δραστική μείωση του φαινομένου της παράνομης εισόδου πολιτών τρίτων χωρών στη χώρα μας, της προώθησης των εν λόγω προσώπων στο εσωτερικό της και της οικονομικής εκμετάλλευσής τους από τρίτους, ημεδαπούς και αλλοδαπούς. Η κατάρτιση, δηλαδή, εθνικού σχεδίου για την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών προς τη χώρα μας και δραστικό περιορισμό των αξιόποινων πράξεων που συνδέονται με το συγκεκριμένο φαινόμενο.